

Kypr 6520/2011 OK 717

B



ODBOR REGIONÁLNÍHO ROZVOJE,
ÚZEMNÍHO PLÁNOVÁNÍ, STAVEBNÍHO
ŘÁDU A INVESTIC (1)

Došlo dne: 17.12.2010

Č.j.: PID: KUL6X007FE2P



Ministerstvo kultury

2635

Maltézské náměstí 1
118 11 Praha 1

telefon: 257 085 111
fax: 224 318 155
e-mail: posta@mkcr.cz

Krajský úřad Jihočeského kraje
Odbor regionálního rozvoje, územního plánování,
stavebního řádu a investic
oddělení územního plánování
U Zimního stadionu 1952/2
370 76 České Budějovice

B

Sp. zn.: MK-S 15676/2010 Č.j.: OPPMK 37016/2010 OPP Vyřizuje / linka Ing. Janků Paříková /436 V Praze dne 15. prosince 2010

Věc: Stanovisko Ministerstva kultury ke změnám návrhu Zásad územního rozvoje Jihočeského kraje

Ministerstvo kultury obdrželo dne 11. 11. 2010 přípis od Krajského úřadu Jihočeského kraje, Odbor regionálního rozvoje, územního plánování, stavebního řádu a investic, oddělení územního plánování, ve kterém krajský úřad informoval o provedení změn v návrhu Zásad územního rozvoje Jihočeského kraje (dále jen „ZÚR JHČK“). Ke změnám v dokumentaci došlo od doby společného jednání o návrhu ZÚR JHČK. Krajský úřad současně v přípisu ze dne 11. 11. 2010 nabídl možnost uplatnit stanovisko k provedeným změnám a to nejpozději do dne veřejného projednání návrhu ZÚR JHČK t.j. do dne 17. 12. 2010. Společné jednání o návrhu ZÚR JHČK se konalo podle ustanovení § 37 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“), kdy mělo Ministerstvo kultury postavení dotčeného orgánu příslušného k vydání stanoviska ve smyslu ustanovení § 4 odst. 2 písm. b) stavebního zákona ve spojení s ustanovením § 26 odst. 2 písm. c) zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „památkový zákon“).

Ministerstvo kultury je v rámci postavení dotčeného orgánu zmocněno hájit veřejné zájmy podle památkového zákona. Veřejným zájmem, jenž chrání a uplatňuje památkový zákon, je především ochrana kulturních památek (zejména jejich zachování), ochrana kulturních hodnot památkových rezervací a památkových zón a zajištění příznivého prostředí kulturních památek. Státní památková péče uplatňuje v rámci územně plánovací činnosti zájem na ochraně kulturních památek (resp. národních kulturních památek), které jsou nemovitostmi a na území památkových rezervací, památkových zón a ochranných pásem nemovitých kulturních památek, nemovitých národních kulturních památek, památkových rezervací a památkových zón (dále též „území památkového zájmu“) zejména podle ustanovení §§ 2, 4, 5, 6, a 17 památkového zákona (ve smyslu ustanovení § 14 odst. 4 památkového zákona je územím památkového zájmu památková rezervace, památková zóna, ochranné pásmo nemovité kulturní památky, nemovité národní kulturní památky, památkové

rezervace a památkové zóny). Památková péče vedle toho v návaznosti na ustanovení § 26 odst. 2 písm. c) památkového zákona zahrnuje ochranu území, na němž se nachází nemovitá věc nebo soubor nemovitých věcí zapsaných na Seznamu světového dědictví.

Na základě výše uvedené výzvy krajského úřadu a přiměřeně k postavení Ministerstva kultury jako dotčeného orgánu v rámci pořizování zásad územního rozvoje sdělujeme následující:

AD. TEXTOVÁ ČÁST

Ad. a) Stanovení priorit územního plánování kraje pro zajištění udržitelného rozvoje

Doporučujeme jednoznačně deklarovat a stanovit priorit pro ochranu kulturně historických hodnot území.

V této kapitole postrádáme ošetření zájmů státní památkové péče ve smyslu citlivého přístupu k řešení urbanizace území, neboť je zcela zřejmé, že citlivý přístup k řešení urbanizace území vede k respektování stávající historicky utvořené sídelní struktury, ochranu tradičního obrazu městských i vesnických sídel v krajině včetně ochrany jednotlivých kulturních památek a rovněž vymezení trvale nezastavitelných ploch při současném dodržování právních předpisů. Stanovení priorit pro ochranu kulturně historických hodnot území není v dokumentu deklarováno.

Ad. b) Upřesnění republikových a vymezení nadmístních rozvojových oblastí a os

Doporučujeme u všech rozvojových oblastí a os republikového i nadmístního významu (OB10, OS6, N-OB1, N-OB2, N-OB3, N-OB4, N-OB5, N-OS1, N-OS2, N-OS4, N-OS5, N-OS6, N-OS7, N-OS8, N-OS9) v úkolech pro územní plánování v navazujících ÚPD upřesnit text následovně :

Při řešení urbanizace území minimalizovat negativní vlivy územního rozvoje na přírodní a krajinné hodnoty a kulturní hodnoty v území, včetně urbanistického, architektonického a archeologického dědictví a při řešení rozvojových ploch...

Rozvojová oblast Českokrumlovsko

Ad.) Zásady pro rozhodování v území

Doporučujeme text upravit následovně:

V kulturně historicky a urbanisticky cenném území města Českého Krumlova...s ohledem na limity vyplývající z ochrany kulturních památek-kulturního dědictví, přírody a krajiny.

Při použití výrazu *kulturní památka* není v dokumentaci ošetřena plošná ochrana památkově chráněných území, zde ochrana území městské památkové rezervace (dále jen „MPR“) a území ochranného pásma (dále jen „OP“) ve vztahu k MPR.

Ad. d) Zpřesnění vymezení ploch a koridorů dle § 32 odst. 1 písm. d) stavebního zákona vymezených v PÚR...

Ad.Vymezení ploch nadmístního významu pro sport a rekreaci

SR3 – Čimelice – golf, plocha je navržena na významné rozvojové ose nadmístního významu N-OS1 a bude mít hlavní spádovou oblast z rekreační oblasti Orlické vodní nádrže. Kromě sportovně rekreačního využití pro organizaci kulturních, sportovních a společenských akcí jsou přípustná i související zařízení občanské vybavenosti, související s hlavním využitím této plochy.

Doporučujeme uvést jako nepřipustný způsob využití zařízení občanské vybavenosti, souvisejícího s hlavním využitím této plochy, pokud se bude jednat o novou nedoloženou výstavbu, která je v tomto území nežádoucí, a to včetně nadzemních staveb a zařízení technické infrastruktury.

Navržená plocha golfu je situována v západní části centra krajinářských úprav v okolí obcí Čimelice a Rakovice na území památkové zóny krajinného celku (dále jen „KPZ“) Čimelicko – Rakovicko, prohlášeného Ministerstvem kultury vyhláškou č.157/2002 (o prohlášení území vybraných částí krajinných celků za památkové zóny).

Čimelicko – Rakovicko je příkladem české krajiny, jejíž barokní kompozice byla promyšleně ztvárňována v okolí šlechtického sídla v Čimelicích od konce 17. do počátku 19. století. Ve 2. polovině 19. století vyvrcholily historické úpravy záměrně komponovaným areálem tzv. romantické lovecké krajiny ve východní části území, za řekou Skalicí. Mimořádný krajinný soubor prezentuje spojení architektury, sochařství a kultivované zemědělské krajiny a způsobem ztvárnění a rozsahem dochování patří k předním evropským krajinným úpravám. Na jádrové území s dochovanou kompoziční osou barokní kompozice navazuje síť postranních alejí. Nejstarší a nejcennější část architektonické kompozice tvoří prostorová osa mezi oběma zámky v podobě dvouřadé aleje, která kromě osového spojení dvou význačných šlechtických a hospodářských areálů, má také významnou funkci v krajině jako historická komunikační spojnice obou areálů.

Z těchto důvodů nelze souhlasit s tím, aby alej a k ní přilehlé zemědělsky obhospodařované plochy byly součástí golfové plochy určené ke zřízení hřišť a *souvisejícího zařízení občanské vybavenosti, souvisejícího s hlavním využitím této plochy.*

Tyto plochy mohou ale okrajově dotvářet navržené sportoviště a mohou sloužit pouze volnému pobytu a rekreaci, se zachováním běžného pěšího provozu v hlavní aleji mezi oběma areály. Navrženou golfovou plochu doporučujeme rozšířit jižním směrem, jižně od lokality U kuchyňky.

Z daného měřítka není jasné, zda návrh zasahuje i do zámeckého parku, který má vlastní kulturní poslání a je přístupný veřejnosti. Doporučujeme, aby zámecký park nebyl návrhem golfové plochy vůbec dotčen.

Na základě výše citované vyhlášky č.157/2002 je nutno mimo jiné respektovat v památkově chráněném území KPZ její historický charakter, vzájemné prostorové uspořádání, krajinné dominanty a měřítko jednotlivých objektů, sídelních útvarů a krajiny, i hodnoty historického prostředí zóny ve vztahu k využití dotčených objektů, prostorů a částí území a k zachování a obnově historických dřevin.

Pro toto dotčené území jádrové části KPZ jsou doporučena následující opatření:

Zásahy do krajiny (úpravy stávající zástavby, nová výstavba, zásahy do porostů, technické úpravy komunikací, vodních toků a ploch, vodohospodářských staveb a zařízení, změny ve využití území):

1. Budou respektovat ochranu a obnovu ploch historických zahradních a parkových úprav, bažantnic, remízů při respektování původního kompozičního rozvrhu.
2. Budou respektovat ochranu a obnovu prvků historických krajinných úprav (alejí, průseků, solitérních stromů a skupin, drobné architektury, tradičních technologií a materiálů, včetně původních sortimentů dřevin).
3. Budou respektovat ochranu estetických hodnot daných prostorovou skladbou a charakterem historických krajinných úprav.
4. Úpravy staveb nepotlačí architektonický výraz objektů a souborů staveb, bude zachován jejich charakteristický obraz a kompozice – výšková hladina, hmota, tradiční materiály a tradiční technologické postupy i barevnost.
5. Nová nedoložená výstavba je v tomto území nepřípustná a to včetně nadzemních staveb a zařízení technické infrastruktury. Výjimku tvoří pouze rekonstrukce původních objektů s přímým vztahem ke chráněnému území, a to jen na základě fyzické a ikonografické evidence a plně respektující půdorys původní historické stavby, tj. původní základy.

SR14 Třeboň – Břilice, golf na západním okraji Třeboně v bezprostřední vazbě na lázeňský komplex Aurora a rybník Svět, je navržena sportovně rekreační plocha s hlavním využitím jako golfové hřiště.

Předmětná plocha byla již nyní předmětem řešení konceptu Územního plánu Třeboň. Dle našeho názoru navrhovaná sportovně rekreační plocha (golfové hřiště) zásadním způsobem neovlivní zájmy státní památkové péče v daném území.

SR18 Český Krumlov – Kvítkův dvůr, na jihozápadním okraji Českého Krumlova je navržena víceúčelová sportovně rekreační plocha.

Doporučujeme opětovně zvážit návrh vymezení víceúčelové sportovně rekreační plochy v předmětném území, a to z těchto důvodů:

Jedná se o území, které se nachází v ochranném pásmu významné MPR Český Krumlov. Od roku 1992 je MPR Český Krumlov zapsaná na Seznamu světového kulturního a přírodního dědictví UNESCO.

Situování sportovně rekreační plochy (již v návrhu zadání ÚP VÚC Jihočeského kraje v roce 2004 zde bylo uvažováno o zřízení golfového hřiště) v krajině se zachovalými krajinářskými historickými úpravami, v bezprostředním sousedství národní kulturní památky (dále jen „NKP“) Zámek Český Krumlov, zejména však zámecké zahrady, považujeme z hlediska ochrany charakteru identity a estetických hodnot tohoto historicky krajinářsky koncipovaného území, za nevhodné pro navrhovanou funkci. Nevhodnost lokality pro umístění jakéhokoliv sportovního areálu vyplývá, mimo jiné i z odborného materiálu *Průzkum rozvojového potenciálu města Č. Krumlova z hlediska ochrany památkových hodnot*, zpracovaný v roce 2001 Ing. arch. Vorlem (Ústav urbanismu ČVUT Praha) ve spolupráci s vyjmenovanými pracovníky Památkového ústavu v Českých Budějovicích, na základě kterého se od záměru realizace golfového hřiště v dané lokalitě ustoupilo.

Konstatujeme, že v předmětném území se nacházejí nejstarší dochované stopy krajinných úprav v podobě cestního systému a doprovodných stromořadí, krajinné osy a kompoziční vazby na významné architektonické dominanty Českého Krumlova. Území tvoří plochy na svažitéch pozemcích v bezprostředním sousedství NKP Zámek Český Krumlov a areálu kulturní památky Kvítkův Dvůr. Okolní výšiny svými hřebety ze tří stran utvářejí horizont území, který se významně uplatňuje v průhledech z okolní krajiny.

Posuzované území je součástí krajinné scény vymezeného celku MPR a památky UNESCO a jako takové vyžaduje ochranu dochovaných hodnot (prostorových dominant před vizuálními zásahy, soulad měřítka prostoru a jednotlivých prvků v krajině atd.) a jejich zároveň též prezentaci návštěvníkům města, např. zapojením lokality do systému turistických a vycházkových tras.

Musíme také upozornit na tu skutečnost, že již dlouhodobě je v rámci tohoto území hledána nová poloha pro vymístění divadelní točny ze zámecké zahrady. I z těchto důvodů není žádoucí tento záměr blokovat do budoucna realizací zcela jiné funkční náplně území.

Ad. Energetika

Co se týká koridoru zásobování elektrickou energií Ee 33 – VVN 400kV Kočín – Mírovka, záměr vedení 400kV od rozvodny Kočín do rozvodny Mírovka, Ministerstvo kultury nesouhlasí s navrženým koridorem přes území Soběslavských Blat, která jsou unikátní architektonickou lokalitou a ve kterém se nalézá ucelený soubor památkových rezervací a památkových zón se soubory lidové architektury, jako jsou Klečaty, Vlastiboř, Komárov, Debrník, Záluží u Vlastiboře, Zálší, Mažice. Požadujeme prověřit alternativně vedení koridoru tak, aby byly minimalizovány negativní dopady ve vztahu k zájmům památkové péče.

Z hlediska ochrany archeologického dědictví upozorňujeme, že celé území, kterého se Zásady územního rozvoje Jihočeského kraje dotýkají, je územím s archeologickými nálezy ve smyslu § 22, odst. 2 zákona č. 20/87 Sb., o státní památkové péči ve znění pozdějších předpisů.

Upozorňujeme na nutnost zabezpečit ochranu archeologických nálezů, nejlépe na původním místě v zemi, tj. minimalizovat všechny destruktivní zásahy na lokalitách s potvrzeným či pravděpodobným výskytem archeologických nálezů při využívání nedestruktivních průzkumných metod, jak to ukládá Úmluva o ochraně archeologického dědictví Evropy (tzv. Maltská konvence, č. 99/2000 Sb. mezinárodních smluv, ve smyslu ústavního zákona č. 395/2001 Sb.), k níž naše republika přistoupila roku 2000.

Připomínáme, že před zahájením jakýchkoli zemních zásahů musí být v předstihu zajištěn a proveden záchranný archeologický výzkum se všemi náležitostmi podle § 21 – 24 citovaného zákona. Již v době přípravy projektu je nutné informovat o připravované akci územně příslušný Archeologický ústav a konkrétní realizace stavebních činností v předstihu konzultovat s organizacemi oprávněnými k provádění archeologických výzkumů.

Jedním ze zdrojů informací o územích s archeologickými nálezy (dále jen „ÚAN“) je Státní archeologický seznam ČR (SAS ČR), který eviduje dosud rozpoznaná ÚAN dle míry výskytu archeologického dědictví. Rozpoznávání ÚAN je neuzavřený proces a nová ÚAN jsou do SAS ČR průběžně doplňována a aktualizována s jednoroční periodicitou.

K této problematice dodáváme:

ÚAN dle stavu poznání dělíme do čtyř kategorií:

ÚAN I: území s pozitivně prokázaným a dále bezpečně předpokládaným výskytem archeologických nálezů;

ÚAN II: území, na němž dosud nebyl pozitivně prokázán výskyt archeologických nálezů, ale určité indicie mu nasvědčují; pravděpodobnost výskytu archeologických nálezů 51-100%;

ÚAN III: území, na němž nebyl dosud rozpoznán a pozitivně prokázán výskyt archeologických nálezů a prozatím tomu nenasvědčují žádné indicie, ale předmětné území mohlo být osídleno či jinak využito člověkem, a proto existuje 50% pravděpodobnost výskytu archeologických nálezů;

ÚAN IV: území, na němž není reálná pravděpodobnost výskytu archeologických nálezů; (veškerá území, kde byly odtěženy vrstvy a uloženiny nad geologickým podložím).

Státní archeologický seznam ČR¹ je informační systém o ÚAN ve smyslu § 22 zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, v platném znění, který spravuje Národní památkový ústav, ústřední pracoviště.

Připomínky k zásadám územního rozvoje Jihočeského kraje z hlediska péče o archeologické dědictví:

¹ Bečvář, L. – Cejpková, M. – Ernée, M. – Knechtová, A. – Krušinová, L. – Sklenářová, Z. – Vachůt, P. – Volfík, P. 2003: Státní archeologický seznam ČR. Uživatelská příručka. Verze 2.0. Praha.

Textová část odůvodnění - ODDÍL B

K bodu **168** doporučujeme doplnit: „Z hlediska ochrany archeologického dědictví je celé území považováno za území s archeologickými nálezy, a proto je nutné u všech realizovaných záměrů zajistit odpovídající ochranu archeologických nálezů“

Doporučujeme nahradit text bodu **177** textem: „Všechny nové plochy určené pro bydlení se nacházejí na území s archeologickými nálezy. Plochy SO1, SO2, SO10, SO11, SO12 a SO14 pak zasahují do území s archeologickými nálezy kategorie I, tedy do území s pozitivně prokázaným a dále bezpečně předpokládaným výskytem archeologických nálezů. V území SO13 jsou nálezy na základě určitých indicií předpokládány. Navrhovaná opatření – zajistit odpovídající ochranu archeologických nálezů u záměrů realizovaných na všech plochách.“

Doporučujeme nahradit text bodu **185** textem: „Všechny nové plochy určené pro komerční a průmyslovou výrobu se nacházejí na území s archeologickými nálezy. Plochy KP2, KP3, KP9, KP10, KP11, KP13, KP14, KP15, KP16, KP20, KP24 a KP29 pak zasahují do území s archeologickými nálezy kategorie I, tedy do území s pozitivně prokázaným a dále bezpečně předpokládaným výskytem archeologických nálezů. V územích KP21, KP22 a KP37 jsou nálezy na základě určitých indicií předpokládány. Navrhovaná opatření – zajistit odpovídající ochranu archeologických nálezů u záměrů realizovaných na všech plochách.“

Doporučujeme nahradit text bodu **197** textem: „Všechny nové plochy určené pro sport a rekreaci se nacházejí na území s archeologickými nálezy. Plochy SR1, SR3, SR5, SR6, SR7, SR9, SR11, SR18, SR19 a SR26 pak zasahují do území s archeologickými nálezy kategorie I, tedy do území s pozitivně prokázaným a dále bezpečně předpokládaným výskytem archeologických nálezů. V územích SR15, SR21, SR22 a SR27 jsou nálezy na základě určitých indicií předpokládány.“

Plocha SR15 se úzce dotýká kulturní památky U Hrobky a SR18 kulturní památky Kvítkův Dvůr. Specifickou plochou je SR26 Zámek Vimperk, která představuje záměr rekonstrukce národní kulturní památky s cílem vybudovat mezinárodní vzdělávací environmentální centrum. Při respektování požadavků památkové péče a citlivém přístupu lze tento záměr považovat z hlediska vlivů na hmotné statky a kulturní dědictví za pozitivní.

Doporučujeme toto opatření:

- a) zajistit odpovídající ochranu archeologických nálezů u záměrů realizovaných na všech plochách.

Nahradit text bodu **213** textem: „Plochy A1 – A3 se nacházejí na území s archeologickými nálezy. Navrhovaná opatření – zajistit odpovídající ochranu archeologických nálezů u záměrů realizovaných na všech plochách.“

221. ve větě „*Ke střetům s územím s archeologickými nálezy dochází u většiny dopravních staveb*“ doporučujeme zaměnit slovo většiny za slovo všech. Ve větě „*při realizaci staveb dopravní infrastruktury zajistit odpovídající ochranu archeologických památek*“ pak nahrazení slova památek slovem nálezů.

Doporučujeme nahradit text bodu **229** textem: „Všechny koridory vodohospodářské infrastruktury zasahují na území s archeologickými nálezy. Některé z koridorů vykazují střety s památkově chráněnými objekty. Realizace vodohospodářských staveb (vodovodů) by neměla být v konfliktu s jejich ochranou.“

Navrhovaná opatření:

- a) zajistit ochranu archeologických nálezů u všech realizovaných vodovodů.“

237. Větu „*Negativní vliv lze vyloučit....nálezy*“ doporučujeme zaměnit větou: „Veškeré navržené plochy a koridory nadmístního významu pro veřejnou technickou infrastrukturu – elektroenergetiku zasahují do území s archeologickými nálezy.“

Na konec odstavce pak doplnit: „Zajistit ochranu archeologických nálezů u všech realizovaných vedení VVN.“

Nahradit text bodu **245** textem: „Všechny navržené koridory pro plynovody zasahují do území s archeologickými nálezy. Navrhovaná opatření – zajistit odpovídající ochranu archeologických nálezů při realizaci všech plynovodů.“

Příloha č. 1: Hodnocení vlivů na jednotlivé složky životního prostředí rozvojových oblastí a os, specifických oblastí, konkrétních navrhovaných ploch a koridorů a územních rezerv. Do tabulky v kolonce Střety s limity pro oblast ŽP doporučujeme doplnit ke všem plochám: „území s archeologickými nálezy.“

ad. Odůvodnění

ad. Koordinační výkres

Do koordinačního výkresu doporučujeme řádně a čitelně vyznačit:

- všechny MPR, nečitelně je značena MPR Prachovice
- všechny vesnické památkové rezervace (dále jen „VPR“), nečitelně je značena VPR Holašovice, VPR Malé Chrástany, VPR Komárov, VPR Vlastiboř; VPR Záluží;
- všechny městské památkové zóny (dále jen „MPZ“), nečitelně je značena MPZ Hořice na Šumavě; není vyznačena MPZ Ponědrážka, Příbraz, Debrník,
- všechny NKP, není vyznačena NKP Zemský hřebčinec v Písku, NKP Zámek Vimperk, NKP Vodní mlýn v Hoslovicích, NKP Kostel Nanebevzetí Panny Marie v Kájově, NKP Zemědělská usedlost čp. 3 v Krníně, NKP Zámek Jindřichův Hradec, NKP Zámek Orlík);
- všechna OP NKP a PR či PZ.

Stanovisko bylo konzultováno s Národním památkovým ústavem, ústřední pracoviště, které v rámci plnění úkolů stanovených odborné organizaci státní památkové péče podle ustanovení § 32 odst. 2 písm. c) a e) památkového zákona připravuje odborné podklady pro Ministerstvo kultury. V této souvislosti připomínáme, že odborná organizace státní památkové péče (Národní památkový ústav) je na základě ustanovení § 26 odst. 2 písm. c) památkového zákona současně poskytovatelem údajů podle stavebního zákona a v případě potřeby upřesnění předmětů památkové ochrany a památkového zájmu doporučujeme toto konzultovat s Národním památkovým ústavem.

Ing. arch. Hana Š n a j d r o v á
vedoucí oddělení regenerace kulturních památek
a památkově chráněných území v odboru památkové péče
Ministerstva kultury